

Ciudad de México a 28 de enero de 2020

El Comité de Transparencia de la Comisión Reguladora de Energía (Comisión), integrado por los servidores públicos: Elma del Carmen Trejo García Directora General Jurídica de Consulta y Regulación designada como suplente del Titular de la Unidad de Transparencia en su calidad de Presidente del Comité de Transparencia; Eduardo Erik Ontiveros, Titular del Órgano Interno de Control en la Comisión Reguladora de Energía en su calidad de integrante del Comité, en términos de lo dispuesto en los artículos 43, 44, fracción II, 100, 103, 106 fracción I, 116 tercer párrafo y 137 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAI) y II, fracción I, 64, 65 fracción II, 97, 98 fracción I, 102, 113 fracción II y 140 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP) y 82 de la Ley de la Propiedad Industrial (LPI), se procedió a la revisión de la determinación de la Unidad de Electricidad, en relación con la respuesta a la solicitud de información **1811100169919**.

## RESULTADOS

**PRIMERO.-** Que con fecha 13 de diciembre de 2019, se recibió la solicitud de información registrada con el folio **1811100169919**.

### *Descripción de la solicitud 1811100169919:*

*"Se solicita la siguiente información*

*1. La relación de certificados de energías limpias emitidos por la CRE del 2013 a la fecha*

*Desglosar por mes, año, empresa (que lo).*

*2. La relación de empresas (públicas y privadas) a las que se han adjudicado certificados de energías limpias.*

*Desglosar por mes, año, empresa, número de CELs.*

*3. La relación de Certificados de Energías Limpias consumidos por suministradores (Usuarios Calificados*

*Participantes del Mercado, Usuarios Finales que se suministran por el abasto aislado, Titulares de los Contratos de Interconexión Legados que incluyan Centros de Carga). Desglosar por suministrador, mes, año y número de CELs.*

*4. La relación de Certificados de Energías Limpias puestos en el mercado por generadores limpios. Desglosar por empresa de generación limpia, número de CELs, mes y año.. (sic)*

**SEGUNDO.-** Con fundamento en el artículo 133 de la LFTAIP, la Unidad de Transparencia turnó mediante correo electrónico del 13 de diciembre de 2019 a la Unidad de Electricidad (área competente) la solicitud de información, en atención a lo dispuesto por el Reglamento Interno de la Comisión Reguladora de Energía, para que en el ámbito de su competencia, emitiera la respuesta respectiva para dar atención al requerimiento antes dicho, precisando en su caso el formato en que se encuentra disponible.

**TERCERO. -** Mediante oficio UE-240/268/2020, el área competente informó a la Unidad de Transparencia en su parte conducente lo siguiente:

*"Respecto a la pregunta 1, sobre la relación de certificados por empresa, se considera como información confidencial, en términos de secreto comercial, acorde con el artículo 113, fracción*

II, y atendiendo el artículo 140 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP).

Las consideraciones que sustentan la clasificación de la información señalada se presentan a continuación:

*El número de CEL otorgados a cada Central Eléctrica Limpia en el país se considera secreto comercial ya que permite conocer o inferir el desempeño operativo de la misma en virtud de que tal como se establece en la Ley de la Industria Eléctrica (LIE), un CEL es un título emitido por la Comisión, el cual acredita la producción de un monto determinado de energía eléctrica a partir de Energías Limpias y que sirve para cumplir los requisitos asociados al consumo de los Centros de Carga. Los Lineamientos que establecen los criterios para el otorgamiento de Certificados de Energías Limpias y los requisitos para su adquisición, publicados en el Diario Oficial de la Federación el 31 de octubre de 2014, señalan que dicho monto de energía eléctrica corresponde a 1 MWh; en tal sentido, el número de CEL otorgado revela la cantidad de energía producida a partir de energías limpias inyectada al sistema y por tanto, puede revelar la estrategia comercial de las centrales eléctricas en el mercado relevante.*

*El posible daño consiste precisamente en que dicha información permitiría conocer la generación de electricidad inyectada por cada empresa en la red, y con ello, la estrategia comercial con la que participa en el mercado, causando una desventaja o perjuicio en las actividades económicas que realizan. Asimismo, el dar a conocer el número de CEL otorgados a cada Generador, permitiría que los Generadores con mayor número de CEL puedan identificar la disponibilidad de los mismos por parte de sus competidores y con ello, se abriría la posibilidad del ejercicio de un poder de mercado a través de una posible restricción en la oferta de CEL con el fin de ejercer presión en los precios y de esta forma, propiciar una desventaja a sus competidores al tener que acudir con quienes sí tienen certificados, pero tasados a un mayor precio. El efecto mayor de un comportamiento de esta naturaleza, sería una afectación directa en los Participantes que se encuentran obligados al cumplimiento de requisitos de Energías Limpias (Entidades Responsables de Carga), al presionar los precios al alza y orillar a dichos Participantes a adquirir certificados a precios artificialmente elevados, lo cual se traduciría en un encarecimiento de la energía a suministrar a los consumidores finales, afectando con ello el bienestar social y la eficiencia del mercado eléctrico.*

*En razón de lo anterior, la información correspondiente a la relación nombre del Generador titular de los CEL y el número de CEL que le han sido otorgados, se considera confidencial.*

*En este contexto, al encontrarse la generación y comercialización de energía eléctrica en un régimen de libre competencia, acorde a lo indicado en el artículo 4 de la LIE, la divulgación de dicha información evidencia entre competidores sus procesos, características operativas y estrategia comercial, los cuales involucran las ventajas o desventajas de los participantes de la industria eléctrica, y de las cuales un tercero o competidor directo podría resultar beneficiado o perjudicado" (sic)*

## CONSIDERANDOS

- I. De conformidad con los artículos 43, 44 fracción II, 103, 106 fracción I, 116 tercer párrafo y 137 de la LGTAIP, II, fracción I, 64, 65 fracción II, 97, 98 fracción I, 102, 113 fracción II y 140 de la LFTAIP, así como en los lineamientos Cuarto, Quinto, Sexto, Séptimo fracción I, Octavo, Trigésimo octavo fracción III y Cuadragésimo cuarto de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas (Lineamientos Generales), este Comité de Transparencia es competente para conocer y resolver el presente asunto. -----
- II.- El Comité procedió a revisar la justificación presentada por el área competente a través de la que funda y motiva su determinación de clasificar la información como confidencial, tal como lo expresa en el Resultando Tercero -----
- III. En seguimiento a la respuesta del área competente, señaló "permitiría conocer la generación de electricidad inyectada por cada empresa en la red, y con ello, la estrategia comercial con la que participa en el mercado, causando una desventaja o perjuicio en las actividades económicas que realizan. Asimismo, el dar a conocer el número de CEL otorgados a

*cada Generador, permitiría que los Generadores con mayor número de CEL puedan identificar la disponibilidad de los mismos por parte de sus competidores y con ello, se abriría la posibilidad del ejercicio de un poder de mercado a través de una posible restricción en la oferta de CEL con el fin de ejercer presión en los precios y de esta forma, propiciar una desventaja a sus competidores al tener que acudir con quienes sí tienen certificados, pero tasados a un mayor precio." (sic) -----*

**IV.** Se procede a citar los preceptos normativos que fundamentan la clasificación de la información efectuada por el área competente: -----

**LGTAIP**

*"Artículo 116. Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.*

*La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello.*

*Se considera como información confidencial: los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos.*

*Asimismo, será información confidencial aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales."*

**LFTAIP**

*"Artículo 113. Se considera información confidencial:*

*I. (...)*

*II. Los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos, y*

*..."*

**LPI**

*"Artículo 82. Se considera secreto industrial a toda información de aplicación industrial o comercial que guarde una persona física o moral con carácter confidencial, que le signifique obtener o mantener una ventaja competitiva o económica frente a terceros en la realización de actividades económicas y respecto de la cual haya adoptado los medios o sistemas suficientes para preservar su confidencialidad y el acceso restringido a la misma.*

*La información de un secreto industrial necesariamente deberá estar referida a la naturaleza, características o finalidades de los productos; a los métodos o procesos de producción; o a los medios o formas de distribución o comercialización de productos o prestación de servicios.*

*No se considera secreto industrial aquella información que sea del dominio público, la que resulte evidente para un técnico en la materia, con base en información previamente disponible o la que deba ser divulgada por disposición legal o por orden judicial. No se considerará que entra al dominio público que es divulgada por disposición legal aquella información que sea proporcionada a cualquier autoridad por una persona que la posea como secreto industrial, cuando la proporcione para el efecto de obtener licencias, permisos, autorizaciones, registros, o cualesquiera otros actos de autoridad."*

**V.** El área competente indicó mediante la respuesta emitida, que proporcionar la información solicitada estaría revelando información comercial sensible, que podría afectar la posición competitiva del permisionario en la industria, revelando ventajas o desventajas de los participantes en estos mercados, toda vez que de conocerse la relación de certificados de energías limpias emitidos por la CRE del 2013 a la fecha desglosada por año y empresa podría revelar o dar indicios de, entre otras cosas, distintos

aspectos de negocio. Es así que el área competente fundamenta la clasificación de la información en el artículo 113 fracción II, de la LFTAIP, el cual considera información confidencial los secretos bancarios, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o sujetos obligados, cuando no involucre recursos públicos. -----

**VI.** En esta tesitura, es importante indicar lo referido en el lineamiento Cuadragésimo cuarto de los Lineamientos Generales, en el cual se prevé que para clasificar la información por secreto comercial o industrial deberán acreditarse los siguientes supuestos: -----

- Que se trate de información generada con motivo o de actividades industriales o comerciales de su titular, en términos de lo dispuesto en la Ley de Propiedad Industrial.
- Que la información sea guardada con carácter de confidencial y se hayan adoptado los medios o sistemas para preservarla.
- Que la información signifique a su titular obtener o mantener una ventaja competitiva o económica frente a terceros.
- Que la información no sea del dominio público ni resulte evidente para un técnico o perito en la materia, con base en la información previamente disponible o la que deba ser divulgada por disposición legal o por orden judicial.

Cabe señalar que para la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI)<sup>1</sup>, de la cual México forma parte, tanto los secretos industriales como los secretos comerciales se refieren a "toda aquella información comercial confidencial que confiera a una empresa una ventaja competitiva". Hacer valer el derecho al secreto comercial no tiene nada que ver con la falta de transparencia pública. -----

En este sentido, se incluye en la misma esfera, tanto al secreto industrial como al secreto comercial, los cuales en términos amplios incluyen: -----

- Métodos de venta y de distribución;
- Perfiles del consumidor tipo;
- Estrategias de publicidad;
- Listas de proveedores y clientes, y
- Procesos de fabricación.

Aunado a lo anterior, el artículo 39 del "Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC)<sup>2</sup>, SECCIÓN 7: PROTECCIÓN DE LA INFORMACIÓN NO DIVULGADA, establece como requisitos del secreto comercial, los siguientes: -----

<sup>1</sup> <https://www.wipo.int/portal/es/>

<sup>2</sup> [https://www.wto.org/spanish/docs\\_s/legal\\_s/27-trips.pdf](https://www.wto.org/spanish/docs_s/legal_s/27-trips.pdf) y formato

- La información debe ser secreta (en el sentido de que no sea generalmente conocida ni fácilmente accesible para personas introducidas en los círculos en que normalmente se utiliza el tipo de información en cuestión).
- Debe tener un valor comercial por ser secreta.
- Debe haber sido objeto de medidas razonables para mantenerla secreta, tomadas por la persona que legítimamente la controla.

En virtud de lo anterior y del análisis a los datos del interés del petionario se advierte que los mismos contienen información que se considera es susceptible de ser clasificada como confidencial, por lo que el área competente solicita a este Órgano Colegiado clasificar la información ya que los datos solicitados podrían afectar la posición competitiva de algunos permisionarios en la industria, toda vez que entre otras cuestiones se revelaría la estrategia comercial. -----

Ahora bien a consideración de este Comité no hay que olvidar que las mismas compiten en mercado abierto, por lo que las ventas y abasto de combustibles que realizan dependen de diversos aspectos técnicos, administrativos, financieros e industriales que implemente cada concesionario, y no pasa por alto que de las atribuciones de la Comisión Reguladora de Energía recaen, entre otras, fijar las bases y condiciones a las que se debe de sujetar cada permisionario a efecto de que la actividad regulada, se lleve a cabo bajo los principios que permitan un desarrollo competitivo en el mercado, buscando evitar perjuicios a los usuarios o consumidores. -----

En este orden de ideas, el Comité considera que las razones expuestas por el área competente se encuentran debidamente fundadas y motivadas, se estima que se actualizan los elementos necesarios para clasificar como confidencial, en términos del artículo 113, fracción II de la LFTAIP, en relación con el lineamiento Cuadragésimo cuarto de los Lineamientos Generales, toda vez que refiere información comercial sensible, que podría afectar la posición competitiva de algunos permisionarios en la industria, dando ventajas indebidas a otros participantes en estos mercados. -----

La anterior determinación, se toma con base en el artículo 82 de la LPI, con apoyo en lo dispuesto por los artículos 44, fracción II, 100, 116 de la LGTAIP, 65, fracción II, 113, fracción II de la LFTAIP. -----

Indíquese al solicitante, que si así lo estima conveniente, puede interponer recurso de revisión en contra de la presente clasificación de conformidad con los artículos 142 y 143 de la LGTAIP y 146, 147 y 148 de la LFTAIP, y que se encuentra a su disposición el formato respectivo en la dirección electrónica: -----

<http://www.plataformadetransparencia.org.mx/documents/10181/39995/Cu%C3%ADa-DerechoAcceso-Recursos.pdf/81e13a15-4dc2-464c-b2a8-5747159b8f90>

Por lo anteriormente expuesto, este Comité: -----

17

**RESUELVE**

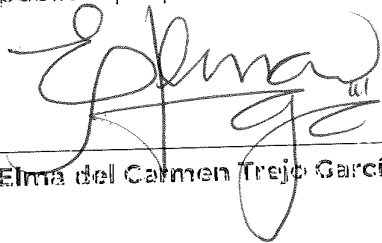
**PRIMERO.** - Se confirma la clasificación de la información en los términos establecidos por el área competente. -----

**SEGUNDO.** - Se instruye a la Unidad de Transparencia, notificar la presente resolución conforme a los datos de contacto proporcionados por el solicitante dentro de la plataforma correspondiente. -----

**TERCERO.** - Notifíquese. -----

Así lo resolvieron por unanimidad los servidores públicos integrantes del Comité de Transparencia de la Comisión Reguladora de Energía, quienes firman al margen y al calce para constancia: -----

Designada como suplente del  
Titular de la Unidad de  
Transparencia en su calidad de  
Presidente del Comité de  
Transparencia y servidor  
público que preside el Comité



Elma del Carmen Trejo García

Titular del Órgano Interno de Control  
e Integrante del Comité

Eduardo Erik Ontiveros